

**LÄNSRÄTTEN I  
ÖREBRO LÄN**

Dennis Jutterström

**DOM**  
2010-01-15  
Meddelad i  
Örebro

Mål nr  
280-09  
Rotel 3

**KLAGANDE**

Svenska Boxningsförbundet, 802000-4183  
Proffsboxningskommissionen  
c/o Advokatfirman Björn Rosengren  
Birger Jarlsgatan 73-75  
113 56 Stockholm

**Ombud:**

Advokaten Björn Rosengren  
Advokatfirman Björn Rosengren  
Birger Jarlsgatan 73-75  
113 56 Stockholm

**MOTPART**

Länsstyrelsen i Örebro län  
Kampsportsdelegationen  
701 86 Örebro

**ÖVERKLAGAT BESLUT (se bilaga 1)**

Länsstyrelsen i Örebro län  
Beslut 2008-12-30, diarienummer 216-21054-2008

**SAKEN**

Tillstånd enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsports-  
matcher – Kampsportslagen

**BAKGRUND**

Länsstyrelsen i Örebro län (härefter kallad länsstyrelsen) har genom dess  
Kampsportsdelegation beslutat att lämna Svenska Boxningsförbundet (här-  
efter kallat Boxningsförbundet) genom dess proffsboxningskommission  
tillstånd att till och med den 31 december 2011 anordna kampsportmatcher  
i professionell boxning. Tillståndet har förenats med ett antal villkor. En-  
ligt villkor 2 får varje proffsboxningsmatch som anordnas pågå under max-  
imalt tolv minuter och avbrott ska göras för rondpauser om minst en minut.  
En rond får pågå under högst tre minuter effektiv tid.

Dok.Id 70184

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 63 701 41 Örebro	Drottninggatan 2	019-16 77 50 E-post: lansratteniorebro@dom.se	019-10 37 40	måndag – fredag 08:30-12:00 13:00-15:00

**YRKANDEN M.M.**

Boxningsförbundet yrkar, såsom talan slutligen har utformats, ändring av villkor 2 i det överklagade beslutet. Villkoret ska lyda enligt följande. Varje proffsboxningsmatch som anordnas får i normalfallet pågå under tolv minuter effektiv tid och avbrott ska göras för rondpauser om minst en minut. En rond får pågå under högst tre minuter effektiv tid. Kampsportsmatcher i professionell boxning får pågå under längre effektiv tid än tolv minuter under förutsättning att läkaren godkänner detta från fall till fall. Avbrott för rondpauser om minst en minut ska alltid göras.

Länsstyrelsen motsätter sig bifall till överklagandet.

*Boxningsförbundets talan*

Boxningsförbundet har skriftligen och vid den muntliga förhandlingen anfört i huvudsak följande. Kampsportsdelegationen har genom sin tillståndsgivning konstaterat att boxningssportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna enligt 2 § första stycket Kampsportslagen. För deltagare med särskild skicklighet och särskilda fysiska förutsättningar innebär tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser att godtagbar säkerhet kan upprätthållas även vid längre matchtid än tolv minuter. Grunden för detta har anslutits till vad som, enligt ett beslut fattat av Kampsportsdelegationen den 19 januari 2007, gäller för exempelvis thaiboxning där matcherna kan förlängas efter tillståndsgivande läkares godkännande. Boxningsförbundet tillämpar för den professionella boxningen det europeiska proffsboxningsförbundets (EBU) reglemente samt därtill säkerhetsbestämmelserna i det internationella boxningsförbundets (AIBA) reglemente.

På grund av den svenska matchtidsbegränsningen boxas en stor del av de licensierade proffsboxare som finns i Sverige sina matcher utomlands, något som medför att Boxningsförbundet inte har någon kontroll över vare

sig dessa boxare eller dessa matcher. Matchtidsregleringen har även medfört att antalet tävlingar i Sverige har minskat. Sportsligt och socialt är det viktigt för idrottsmän och idrottskvinnor att kunna verka på hemmaplan. Det är även viktigt ur säkerhetssynpunkt. I många länder är den medicinska kontrollen obefintlig. I Sverige är det Proffsboxningskommittén som granskar och godkänner matcherna. Inom Proffsboxningskommittén finns det expertis som gör det möjligt att välja ut vilka boxare som ska få boxas längre matcher. Matchlängden ska avgöras individuellt i förhållande till deltagarnas skicklighet och fysiska förutsättningar.

Kampsportsdelegationen är inte något expertorgan vad det gäller boxning. Inom Kampsportsdelegationen finns ingen boxningskunskap överhuvudtaget. Tillståndsgivningen beträffande matchtid har varit ojämn för de olika kampsporterna. Kampsportslagen ska tillämpas lika för alla sporter som omfattas av den. Kampsportdelegationen har i ett antal tidigare beslut lämnat tillstånd till andra kampsportsförbund än Boxningsförbundet att genomföra längre effektiv matchtid än tolv minuter under en dag utan avkall på godtagbar säkerhet för deltagarna.

Förhållandet mellan antalet ronder och antalet slag är inte linjärt inom boxningen eftersom tempot i en match med färre ronder blir högre. Vid granskning av matcher med fler ronder har utgångspunkten varit att boxarna blir sårbarare i de senare ronderna på grund av att de tappat nackmuskeltonus. I undersökningar från Kuba och Ungern som gjorts inom amatörboxningen, där slag- och knockoutfrekvens har granskats, har det visat sig att fler ronder leder vid sidan av minskad nackmuskeltonus även till minskad styrka i slagen. Boxningssportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser ska garantera en godtagbar säkerhet för varje deltagare. Av detta följer att en individuell bedömning av varje boxningsmatch ska göras innan tillstånd ges. Det går inte att bedöma den godtagbara säkerheten generellt. Den bedömningen måste göras från fall till fall. Den professionella boxningen från 2007 och framåt är en helt annan sport än den som

utövades för ett 15-tal år sedan, främst beroende av en väsentligt utökad medicinsk kontroll samt betydande materialförbättringar. – Jämte överklagandet har Boxningsförbundet bifogat Kampsportsdelegationens under rättelse av den 20 maj 2008, Boxningsförbundets skrivelse av den 9 juni 2008, Boxningsförbundets redogörelse över egenkontroll av verksamheten av den 28 oktober 2008 samt en artikel skriven av Janne Bengtsson i Svenska Dagbladet den 10 januari 2009. – Vid den muntliga förhandlingen ingav och åberopade Boxningsförbundet handlingar betecknade ”Proffsboxning i jämförelse med K1 mm” samt ”Antal proffsmatcher för svensklicensierade proffs”.

Länsrätten har den 11 december 2009 hållit muntlig förhandling i målet.

#### *Länsstyrelsen*

Länsstyrelsen, som vidhåller sitt beslut, har vid den muntliga förhandlingen anfört i huvudsak följande. När det gäller vad som är godtagbar säkerhet för deltagarna så ger inte lagen någon vägledning vad man ska granska särskilt eller vad som utgör godtagbar säkerhet. Detta är något som lagstiftaren överlämnar till de rättstillämpande organen. I propositionen till Kampsportslagen återfinns ett antal rubriker och omständigheter som enligt regeringens förmenande har betydelse vid tillståndsgivningen. När det gäller matchlängden så uttalar regeringen att en rimlig allmän gräns bör vara att bara tillåta en match pågå i högst tolv minuter med flera rondpauser om minst en minut. Samtidigt så nämns det i propositionen att det inte ska anges någon maximal matchtid i lagstiftningen. Lagstiftningen omfattar alla kampsporter som tillåter sparkar och slag mot huvudet. I vissa fall är våldet väldigt begränsat med i princip enbart markeringar. I andra fall tillåts riktiga slag. Det innebär att Kampsportsdelegationen har bestämt vilken matchlängd som är godtagbar säkerhet för deltagarna utifrån regelverket i övrigt.

Kampsportsdelegationens sammansättning kan möjligen anses vara en främmande fågel i sammanhanget. Enligt länsstyrelseinstruktionen ska Kampsportsdelegationen bestå av en ordförande som är jurist med domarerfarenhet, en medicinsk sakkunnig som ska vara läkare och en sakkunnig i idrottsliga regelverk. Dessa tre personer ska ha varsin ersättare, vilken medför att Kampsportsdelegationen består av sex personer. Läkarna och är specialister i neurologi. Kampsportsdelegationen är placerad inom Länsstyrelsen i Örebro län. Vid beslut om tillstånd för en längre tid eller en enstaka match granskar Kampsportsdelegationen sina tidigare beslut eftersom det bildas en praxis som ska följas. Vid jämförelsen av olika beslut krävs att besluten granskas i sin helhet för att kunna se i vilka avseenden som regelverken skiljer sig åt. Lagen tillåter tillstånd av två olika karaktär. Vem som helst kan ansöka om tillstånd för en eller fler kampsportmatcher. Det går även att ansöka om tillstånd att för viss angiven tid eller tills vidare få anordna kampsportmatcher. Den senare typen av löpande tillstånd kan enbart erhållas av organisationer och inte enstaka arrangörer. Även om det enbart är en organisation som kan beviljas ett löpande tillstånd så innebär inte det att organisationen är förhindrad att ansöka om tillstånd att få anordna enstaka kampsportmatcher, exempelvis en längre proffsboxningsmatch. Detta gäller även om organisationen redan har beviljats ett löpande tillstånd för ett visst regelverk. Förfarandet som möjliggörs av lagstiftningen innebär att en ändring i enlighet med yrkandet inte är lämpligt i den här typen beslut som gäller löpande tillstånd. Den typen av matcher med speciella deltagare som Boxningsförbundet vill anordna handlar om tillstånd i enstaka fall. Det är inte yrkat att den generella matchtidsbegränsningen till tolv minuter ska ändras. Kampsportsdelegationen har beviljat tillstånd och har därmed funnit att proffsboxningens regelverk medför en godtagbar säkerhet för deltagarna. I fråga om löpande tillstånd prövas om regelverket är generellt tillämbart. Det går att göra andra prövningar vid ansökningar för enstaka fall.

**DOMSKÄL**

Tillämpliga bestämmelser samt de villkor tillståndet är förenat med, bl.a. i form av tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser m.m. framgår av Länsstyrelsens beslut. Därutöver kan följande tilläggas.

I fråga om vissa villkor för tillstånd uttalades i förarbetena till Kampportslagen bl.a. följande. Villkoren för deltagarnas säkerhet ska i första hand framgå av kampsportens egna tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser. De villkor som tillståndsmyndigheten lämnar i tillståndsbeslut bör vara av mer övergripande karaktär (2005/06:KrU 29 s 19 f).

Av förarbetena till Kampsportslagen framgår bl.a. att skälet till att införa en reglering med tillståndskrav för kampsporter som tillåter våld som träffar huvudet är risken för skador, främst hjärnskador (prop. 2005/06:147 s. 27). Vidare uttalas bl.a. följande av betydelse för matchlängd. Långa matcher innebär att deltagarna hinner träffas av många slag. Dessutom tröttnas nackmuskulerna ut av de slag som träffar vilket leder till större skadeeffekter på hjärnan. Det är svårt att sätta en definitiv gräns för hur lång en match längst får vara. Det är bl.a. beroende av om det förekommer många slag och sparkar eller om idrotten främst innehåller brottningsmoment. En rimlig allmän gräns bör vara att låta en match pågå i högst tolv minuter med flera rondpauser om minst en minut (a. prop. s. 29). Det anges vidare att det alltid diskuteras hur mycket våld som ska tillåtas inom idrott och var gränsen ska anses gå för vad som utgör tillräckligt god säkerhet ur hälsosynpunkt. När lagen om förbud mot professionell boxning infördes gjordes bedömningen att amatörboxning hade tillräckliga säkerhetsbestämmelser. Gränsen för vad som kunde tillåtas drogs således vid amatörboxningen. Enligt regeringens uppfattning bör de säkerhetsbestämmelser som i dag gäller inom amatörboxningen i Sverige alltså vara en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ut säkerhets och hälsosynpunkt ska kunna tillåtas (a.

prop. s. 17 f.). – I betänkandet ”Kampidrott i fokus” uttalades bl.a. följande beträffande matchlängd. Den verksamhet där matchlängden kanske framför allt ställs på sin spets är den professionella boxningen. Matchlängden varierar där beroende på deltagarnas erfarenhet och matchens dignitet mellan 12 minuter (4 x 3 minuter) till 36 minuter (12 x 3 minuter). En amatörboxningsmatch får enligt gällande regler pågå maximalt 12 minuter (SOU 2003:24, s. 142).

Kap. 5 i ovan angivna betänkande tar även upp medicinska problem och skaderisker inom kampidrotter. Där beskrivs de problem som kan uppstå på grund av våld mot huvudet i allmänhet och då framförallt i kampidrotter. Någon undersökning av de skador som svenska professionella boxare drabbats av har inte gjorts av utredaren. Istället har man valt att utgå från utländska rön när det gäller skaderisker med professionell boxning samt vetenskapliga rön i allmänhet när det gäller påverkan av hjärnan av slag mot huvudet (a. SOU 117 ff.).

#### *Länsrättens bedömning*

Löpande tillstånd att anordna kampsportmatcher tills vidare eller för viss tid, som det är fråga om i detta mål, ska i första hand prövas utifrån den aktuella kampsportens egna regelverk och säkerhetsbestämmelser. Om det finns behov av ytterligare villkor av mer övergripande karaktär för att uppfylla kravet på godtagbar säkerhet för deltagarna, ska sådana ställas för att angivna tillstånd ska kunna medges.

Länsstyrelsen har genom dess Kampsportsdelegation bedömt att de regler och säkerhetsbestämmelser som Boxningsförbundet tillämpar vad avser proffsboxning åstadkommer en godtagbar säkerhet under förutsättning att de villkor som anges i beslutet är uppfyllda. I detta mål har länsrätten att pröva villkoret som rör matchlängden (villkor 2). Länsstyrelsen anser att en proffsboxningsmatch kan pågå i maximalt tolv minuter effektiv tid utan

att kravet på godtagbar säkerhet för deltagarna åsidosätts medan Boxningsförbundet anser att en match kan pågå under längre effektiv tid än tolv minuter under förutsättning att läkare godkänner detta från fall till fall.

Länsrätten konstaterar inledningsvis att en ändring av villkoret i enlighet med Boxningsförbundets yrkande inte innebär att villkoret ändrar karaktär. Det är istället närmast fråga om ett generellt villkor att överlämna till boxningsförbundets läkare att avgöra vilka professionella boxare som ska tillåtas gå längre matcher än tolv minuter effektiv tid. Frågan i målet är därmed om kampsportsmatcher i professionell boxning kan pågå under längre effektiv tid än tolv minuter om boxningsförbundets läkare ges möjlighet att ensam avgöra vilka proffsboxare som kan klara av detta, utan att kravet på godtagbar säkerhet åsidosätts.

Boxningsförbundet har bl.a. anfört att Kampsportsdelegationen i ett antal tidigare beslut har lämnat tillstånd till andra kampsportsförbund än Boxningsförbundet att genomföra matcher med längre effektiv matchtid än tolv minuter, utan att kravet på godtagbar säkerhet för deltagarna har åsidosatts. Länsrätten har inte haft anledning att pröva huruvida kravet på godtagbar säkerhet har varit uppfyllt i dessa fall. Förutsättningar för tillstånd att anordna kampsportsmatcher utgår dessutom från den specifika kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser. De olika kampsporterna är enligt länsrättens mening därmed inte direkt jämförbara vad gäller bedömningen av vad som utgör godtagbar säkerhet för deltagarna.


Innebörden av begreppet godtagbar säkerhet i Kampsportslagen är långt ifrån självklar. Det saknas dessutom praxis på området. Enligt lagens förarbeten utgörs godtagbar säkerhet av en rad faktorer såsom exempelvis tydliga regler, åldersgräns för deltagande, matchlängd, förfarande efter knockout etc. (a. prop. s. 27 ff.). Den allmänna men inte absoluta matchtidsbegränsningen om tolv minuter som uttrycks i förarbetena, och som dessutom grundar sig på erfarenheter från just boxning och vetenskapliga

rön, bör enligt länsrätten fungera som en utgångspunkt för matchlängden. Boxningsförbundet har hänvisat till undersökningar från Kuba och Ungern som påstås visa att fler ronder leder, vid sidan av minskad nackmuskeltonus, till minskad styrka i slagen vilket skulle kunna tala för att godta en längre matchlängd. Uppgifter beträffande av vem, och när undersökningarna är gjorda har dock inte kunnat lämnas. Vidare visar enligt länsrättens mening inte den statistik som Boxningsförbundet åberopat, eller de materialförbättringar som skett inom sporten, hur en längre matchlängd påverkar den medicinska säkerheten i positiv riktning jämfört med vad som känt när Kampsportslagen började gälla. Med beaktade av vad som ovan anförts bedömer länsrätten att det inte har framkommit sådana omständigheter som utgör skäl att frånga den effektiva matchlängden om tolv minuter som länsstyrelsen angett i villkor 2. Därmed saknas det förutsättningar att ändra villkor 2 i det överklagade beslutet i enlighet med Boxningsförbundets yrkande. Överklagandet ska därför avslås.

#### DOMSLUT

Länsrätten avslår överklagandet.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2 (Dv 3109/1d)

  
Karin Leidzén

I avgörandet har deltagit rådmannen Karin Leidzén samt nämndemännen Roland Jonasson, Romany M Akladios och Allan Armaghan.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Jönköping. Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.